

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Общественного фонда «Правовая Клиника «Адилет»
к проекту конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики
и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»,
инициированному депутатом Жогорку Кенеша КР К. Бокоевым

13 июня 2018 года на официальном сайте Жогорку Кенеша КР <https://kenesh.kg> был размещен инициированный депутатом Жогорку Кенеша КР К. Бокоевым проект конституционного Закона КР «О внесении дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» для общественного обсуждения.

Учитывая важнейшую роль избирательных процессов в деле построения демократического и правового государства, юристами Правовой Клиники «Адилет» проведен анализ положений вышеуказанного законопроекта на соответствие общепризнанным принципам и нормам международного права, Конституции и законодательству Кыргызстана.

Законопроектом предусматривается установление двух дополнительных условий для кандидатов в Президенты КР и депутаты Жогорку Кенеша КР, необходимых для участия в выборах. Так, предлагается ввести положения, согласно которым лицо не может быть Президентом КР и депутатом Жогорку Кенеша КР:

- **если имеет судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление независимо от погашения или снятия судимости;**
- **в случае отсутствия высшего образования.**

Следует отметить, что предлагаемые правовые нормы не соответствуют Конституции КР. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность Президента КР или депутата Жогорку Кенеша КР, установлены Конституцией КР, которая имеет высшую юридическую силу и прямое действие. При этом, конституционные законы и другие нормативные правовые акты принимаются на основе Конституции КР¹. Согласно нормам Основного закона страны Президентом КР может быть избран гражданин КР:

- не моложе 35 лет и не старше 70 лет (ч.1 ст.62);
- владеющий государственным языком (ч.1 ст.62);
- проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет (ч.1 ст.62);
- собравшее не менее 30 тысяч подписей избирателей (ч.2 ст.62);
- не имеющий гражданства иностранного государства (ч.5 ст.52).

При этом, согласно абзацу второму части 2 статьи 62 Конституции КР **порядок выборов** Президента КР определяется конституционным законом. Порядок подразумевает регламентацию процедурных вопросов относительно регистрации кандидатов, составления списков избирателей, сроков подачи документов, непосредственного голосования на избирательных участках и т.д.

Конституционный закон, регулирующий порядок проведения выборов Президента КР, **не может устанавливать не предусмотренные Конституцией КР требования,**

¹ Части 1, 2 статьи 6 Конституции КР

предъявляемые к кандидатам в президенты. Конституция КР была принята непосредственно гражданами Кыргызстана на референдуме, следовательно, любые изменения и дополнения, регламентирующие вопросы, регулирование которых осуществляется Основным законом государства, должны быть также одобрены всенародным голосованием.

Вместе с тем, Конституция КР предъявляет ряд критериев к кандидатам в депутаты Жогорку Кенеша КР, а именно:

- достижение 21 года;
- обладание избирательным правом.

Правовые положения статьи 3 конституционного Закона КР «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» раскрывают содержание всеобщего избирательного права, в частности устанавливая, что:

- правом избирать обладают граждане КР, достигшие 18 лет;
- право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления возникает по достижении возраста, установленного Конституцией КР и упомянутым конституционным Законом;
- не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы
- не имеют права быть избранными на должность Президента КР, депутатом Жогорку Кенеша КР **лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке.**

Важно отметить, что под судимостью понимается особое правовое положение лица, совершившего преступление, которое является следствием назначения ему уголовного наказания. Судимость возникает со дня вступления в силу обвинительного приговора суда в законную силу и **длится до момента ее погашения или снятия².**

В соответствии с частью 6 статьи 76 Уголовного кодекса КР **погашение или снятие судимости аннулирует правовые последствия, связанные с судимостью.**

Из вышеизложенного следует, что право быть избранным на должность Президента КР и депутата Жогорку Кенеша КР не может быть ограничено в случае наличия у лица судимости при условии ее погашения или снятия, поскольку иное вступало бы в противоречие с международным стандартом равенства всех перед законом, а также конституционной гарантией предоставления равных возможностей для всех граждан при поступлении на государственную службу³.

Необходимо особо отметить, что **с момента погашения или снятия судимости лицо считается несудимым, следовательно, недопустимо устанавливать какие-либо ограничения прав и свобод человека по данному признаку, так как судимость уже отсутствует.**

Кроме того, согласно пункту 6 части 3 статьи 73 Конституции КР полномочия депутата Жогорку Кенеша КР **прекращаются досрочно в случае вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него.** Таким образом, отсутствует

² См. Юридический словарь. А. Н. Азрилян. – Москва, 2007г.

³ Статьи 2, 14 Международного Пакта о гражданских и политических правах
Часть 4 статьи 52 Конституции КР

необходимость введения дублирующей нормы в конституционном Законе, регулирующем порядок проведения выборов.

Следует отметить также о высоком уровне коррупции в правоохранительных органах и судебной системе Кыргызстана, где не соблюдаются общепризнанные принципы и нормы международного права, гарантирующие верховенство закона, справедливое судебное разбирательство, равенство всех перед законом и судом, независимость судебной системы. В правоприменительной практике зачастую встречаются случаи вопиющих нарушений законов, необоснованного привлечения к уголовной ответственности, изъятия собственности и т.д. Каждую неделю в средствах массовой информации публикуются сообщения о возбуждении уголовных дел в отношении судей и работников государственных органов, уличенных в коррупции. Подтверждением данного факта являются выступления Президента КР С. Жээнбекова, который подвергает обоснованной критике работу силового блока и судов. Президент постоянно заостряет особое внимание на данных вопросах, в частности, во время своего выступления в Жогорку Кенеше КР 27 июня 2018 года, а также на заседаниях Совета безопасности КР и Совета по реформированию судебной системы.

При таких условиях ограничение права на участие в выборах на основании наличия погашенной или снятой судимости может повлечь за собой волну уголовных преследований на фоне острой политической конкуренции, в частности перед выборами в Жогорку Кенеш КР, намеченными на осень 2020 года. Противоборствующие стороны будут использовать любые возможности для достижения своих целей, в результате чего правоохранительные органы и суды могут выступить в качестве механизма по устранению политических оппонентов.

Помимо изложенного выше, представляется необоснованным также введение ценза в виде обязательного наличия высшего образования у кандидата в Президенты КР или депутаты Жогорку Кенеша КР. Указанные должностные лица являются представителями народа и могут быть заняты в различных профессиях, к примеру, в сельском хозяйстве, коммерческих сферах и т.д. Конституция КР предоставляет народу Кыргызстана право самостоятельно определять, достоин ли тот или иной кандидат занимать такую должность.

Кроме того, депутатом Жогорку Кенеша КР может быть избран гражданин, достигший 21 года⁴. Диплом о высшем образовании выдается по итогам соответствующего обучения и лица, достигшие 21 года, не всегда могут успеть окончить учебное заведение. Устанавливая данный возраст, разработчики Конституции КР предоставили возможность участия в выборах в Жогорку Кенеш КР всем гражданам, независимо от их образования, национальности, пола и других признаков. Таким образом, предлагаемая законопроектом норма необоснованно ограничивает предоставленное Конституцией КР право граждан быть избранным по достижении указанного возраста, что является недопустимым.

Выводы

По результатам проведенного анализа положений проекта конституционного Закона КР «О внесении дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики «О

⁴ Часть 2 статьи 70 Конституции КР

выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» можно сделать вывод о том, что данный законопроект в размещенной для официального обсуждения редакции не соответствует Конституции КР и нарушает права граждан на участие в выборах.

Настоящий анализ направлен на обеспечение соблюдения Кыргызской Республикой взятых на себя обязательств в рамках международных договоров, провозглашающих основные права и свободы человека, а также гарантий, установленных Конституцией КР.

Изложенные выше рекомендации направляются в качестве предложений в рамках общественного обсуждения согласно статье 22 Закона КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» и по итогам их обработки просим предоставить информацию о включении либо невключения их в проект Закона с указанием обоснования принятого решения.