

ОТКРЫТОЕ ОБРАЩЕНИЕ
ОФ «Правовая Клиника «Адилет»
о рисках при использовании формы №2 на предстоящих парламентских выборах

Как известно, 4 октября 2020 года в Кыргызстане состоятся выборы депутатов Жогорку Кенеша. Законодательство позволяет гражданам голосовать не по месту прописки, а по любому другому адресу, например, по месту временного проживания.

По информации Государственной регистрационной службы на предстоящих выборах **496 тыс. 239 граждан** изменили свои избирательные адреса, обратившись с заявлением по форме №2¹. В СМИ сообщалось, что многих людей привозят к участкам на микроавтобусах, а члены избирательных комиссий спокойно их регистрируют. В то же время некоторым гражданам незаконно отказывали в принятии заявлений по форме №2, ссылаясь на несуществующие основания. Кроме того, СМИ заявляли о фактах изменения избирательных адресов граждан без их согласия. Учитывая данные обстоятельства, а также принимая во внимание, что члены избирательных комиссий являются действующими работниками бюджетных организаций, вполне уместно предположить, что форма №2 в гораздо большей степени используется партиями власти, которые обладают административным ресурсом.

Кроме того, в интернете публикуется множество информации, включая видеозаписи, из которых следует, что определенные лица платят людям деньги за то, чтобы они зарегистрировались по другим адресам, а 4 октября проголосовали за конкретную партию. Таким образом, это является по сути договором купли-продажи голоса между депутатами (потенциальными) и гражданином. Однако, продажа голосов очень дорого обходится всему кыргызскому обществу и государству, в целом. Тотальная коррупция, беспредел чиновников и правоохранительных органов, хронически бедственное положение в системе здравоохранения, образования, проблемы с доступом к питьевой воде, отключения электроэнергии и многие другие проблемы государственного управления являются последствиями подкупа и продажи голосов избирателей на выборах.

Для более наглядного понимая масштабов данной проблемы, несущей в себе реальные угрозы демократическим принципам правового государства, мы хотели бы обратить внимание на основные данные о явке на общереспубликанских выборах в Кыргызстане за последние 10 лет².

| | Общее кол-во избирателей | Кол-во проголосовавших избирателей | Процент явки | Кол-во поступивших Форм №2 |
|---|---------------------------------|---|---------------------|-----------------------------------|
| Выборы в Жогорку Кенеш 2010 года | 3 036 703 | 1 679 710 | 55,09% | |
| Выборы Президента 2011 года | 3 032 666 | 1 858 632 | 61,3% | |

¹ <https://tizme.gov.kg/home.xhtml>

² https://shailoo.gov.kg/ru/vybory-prezidenta-kr-2017_/ob-opredelenii-rezult2017-goda/
https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Postanovleniya_CIK_KR-BShKnyn_toktomdoru/_173_O_rezul-2239/
<https://shailoo.gov.kg/ru/otkrytye-dannye-cik/vybory-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-2011-j-god/>
<https://kloop.kg/blog/2010/11/01/cik-oglasil-oficialnye-itogi-parlamentskix-vyborov/>

| | | | | |
|---|-----------|-----------|---------|-------------------|
| Выборы в Жогорку Кенеш 2015 года | 2 761 297 | 1 630 125 | 59,03 % | 297 327 или 18,2% |
| Выборы Президента 2017 года | 3 014 434 | 1 697 868 | 56,32 % | 315 461 или 18,5% |

Обозначенные выше цифры дают основания предполагать, что явка на предстоящих выборах составит около 55%. Таким образом, от общего количества избирателей на выборах в этом году, которое составляет 3 523 532 человек, 55% будет равняться около 1 937 942 человек. **496 239** граждан (подавших заявления по форме №2) составляет **25,6%** от условного количества избирателей, которые примут участие в выборах. Это чрезвычайно большое количество голосующих в масштабах нашей страны. К примеру, Социал-демократическая партия Кыргызстана, победившая на выборах 2015 года, набрала **435 968** голосов (26,81% от числа проголосовавших граждан), получив в результате 38 депутатских мандатов. Партия «Республика-Ата Журт», которая заняла 2 место, набрала **320 115** голосов (19,69%) и получила 28 депутатских мандатов. Около полумиллиона граждан могут оказать существенное и даже решающее влияние на итоговые результаты выборов и, как следствие, на развитие Кыргызстана в последующие годы.

Хотелось бы отметить, что закон позволяет гражданам голосовать по другим адресам. Но в то же время общество должно понимать, что в данном вопросе на одной чаше весов лежит право граждан голосовать там, где они будут находиться в день выборов. Прежде всего, это обусловлено обязанностью властей обеспечивать каждому избирателю право участия в управлении государственными делами посредством выбора той или иной партии либо кандидата в Президенты. На другой чаше весов лежит институт честных и справедливых выборов, от которых в прямом смысле слова зависит будущее Кыргызстана.

Именно по этим причинам правоохранительные органы, а также ЦИК обязаны реагировать и пресекать подобные факты. Каждый случай массовой регистрации граждан по форме №2, каждое сообщение о подкупе избирателей должно стать предметом тщательного, объективного и оперативного расследования. Организация подкупа избирателей со стороны политических партий является уголовно наказуемым преступлением и может привести к отстранению от участия в выборах какого-либо политического объединения или кандидата в депутаты.

Вместе с тем, учитывая важнейшее значение свободных демократических выборов для развития государства, призываем ЦИК, Генеральную прокуратуру и правоохранительные органы проверить были ли выписаны граждане, изменившие свои избирательные адреса, с избирательных участков по их основному адресу. Это нужно для того, чтобы не допустить возможности голосования одним человеком дважды.